A

同意公开

渝水议函〔2024〕67号

重庆市水利局

关于市六届人大二次会议

第0016号建议办理情况的答复函

张邓蓉代表：

您提出的《关于修复因隧道施工而干涸的余家湾水库、凌云水库的建议》（第0016号）收悉。经与市规划自然资源局、市农业农村委、沙坪坝区人民政府共同研究办理，现将办理情况答复如下。

首先，衷心感谢您对全市水利工作的关心和支持！

一、区域现状情况

余家湾、凌云两座水库位于我市中梁山地区，该地区属于低山喀斯特地貌区，水文地质条件复杂。因区域断层的特殊性，形成三山夹两槽现状，槽谷区域以石灰岩为主，岩溶发育、地下水系发达，浅部地下水与深部地下水联通，致使区域地质环境脆弱，且槽谷区域土层较厚，是地面塌陷发育的客观自然因素。

据统计，目前中梁山地区已建成、在建和规划隧道共计57条，其中沙坪坝区20条，包含已建成9条，在建市政道路隧道1条（科学城隧道）、轨道隧道2条（轨道15号线、轨道27号线）、铁路隧道2条（成渝中线、渝西铁路，隧道施工未进入槽谷区域），规划隧道6条。近年来，隧道工程施工对中梁山地区地质环境确造成一定影响。沙坪坝中梁山地区地表已有70余处泉（井）干枯，52处山坪塘（水池）渗漏干涸，余家湾等5个水库干涸、无法蓄水，危及公共安全和农业灌溉，影响了当地村民生产生活。

二、整治工作情况

近年来，市委市政府高度重视中心城区中梁山在内的“四山”地面塌陷灾害防治工作。2023年9月，市政府副秘书长杨治洪主持召开研究中心城区“四山”工程建设诱发地质灾害工作的专题会议，就加强中心城区“四山”地区地面塌陷灾害风险防范和综合治理等进行研究部署；12月，市住房城乡建委、市发展改革委、 市规划自然资源局、市交通局、市水利局五部门联合印发了《关于加强中心城区“四山”范围内隧道工程建设管理工作的通知》（渝建〔2023〕31号），就加强中心城区“四山”范围内市政道路、轨道、交通、水利等行业隧道工程建设管理明确工作要求。今年初，市规划自然资源局组织中国地质科学院岩溶地质研究所和局内有关专家，会同沙坪坝区人民政府、市住房城乡建委、市交通局等单位实地踏勘协调处置中梁山地区工程诱发地面塌陷灾害问题，并就加强监测预警、加强隧道施工监管、落实地面塌陷处置经费等达成一致意见，形成了专题会议纪要。2021年以来，市水利局已下达市级资金349万元用于余家湾、凌云等水库的维修养护工作，2024年还争取国债资金1137万元用于沙坪坝区下天池、苏家桥2座水库的病险水库除险加固整治。

三、下步工作打算

我们将认真吸纳建议意见，重点从以下几个方面开展治理措施：

（一）推动完善部门协同和联防联控机制。根据市政府工作安排，由中心城区“四山”保护提升专项小组牵头，加快制定《关于加强中心城区“四山”工程建设诱发地面塌陷综合治理的实施意见》，建立健全市发展改革委、市财政局、市规划自然资源局、市生态环境局、市住房城乡建委、市交通局、市水利局和沙坪坝区人民政府多跨协同长效机制，把人民群众生命财产安全作为出发点和落脚点，确保中梁山地区地面塌陷综合治理。

（二）强化风险源头防范和监测预警。科学规划中心城区“四山”地区的建设项目，尽可能减少工程诱发地面塌陷灾害，进一步完善地面塌陷灾害监测预警体系，群防群测与专业监测相结合，探索地面塌陷监测预警模型建立。加强工程建设项目地质灾害危险评估、环境影响评价、水土保持方案等专项论证管理，强化工程建设活动对“四山”生态环境保护要求。

（三）积极争取财政支持力度和责任认定补偿。积极争取国家专项资金支持和市级财政转移支付，用足用活用好地质灾害避险搬迁政策，支持重点地面塌陷区实施避险搬迁、生态修复和环境整治、基础设施和公共服务设施建设。修订《重庆市地质灾害责任暂行办法》，大力推进工程诱发地面塌陷灾害的责任认定，严格按照“谁引发、谁治理”的原则，由责任人据责任划分足额落实地面塌陷搬迁、调查勘察、监测、治理经费，房屋、设施损毁等赔偿经费，及生态环境平衡破坏补偿经费。

（四）因地制宜协同推进水库功能恢复治理。市水利局、市规划自然资源局、市农业农村委、沙坪坝区人民政府将在“四山”保护提升专项小组统筹指导下，一是持续督促指导沙坪坝区农委、水库管理单位强化辖区内水库运行管理，及时开展辖区内病险水库除险加固；二是严格土地用途管制，因工程建设活动诱发地面塌陷造成耕地林地受损的，将督促优先恢复原有用途；三是严守生态保护红线加强地面塌陷区生态环境保护和修复，统筹推进山水林田湖草系统治理，因地制宜逐步解决中梁山地区地下水位下降、地表水漏失等问题；四是加大对受影响区域种粮农户的技术指导和培训，引导群众改种旱地作物，大力发展高产高含油“双低”优质油菜，督促按时保质落实耕地地力保护补贴、农机购置补贴等强农惠农政策，调动农户种粮积极性。

此答复函已经江夏局长审签。对以上答复您有什么意见，请及时通过人大代表全渝通应用“代表议案建议功能模块”进行评价。再次感谢！

重庆市水利局

2024年4月1日

联 系 人：胡劲伟

联系电话：88707033

邮政编码：401147

抄送：市人大常委会代表工委，市政府办公厅；沙坪坝区人大常委会。

重庆市水利局办公室 2024年4月2日印发