A

同意公开

重庆市水利局

关于市六届人大一次会议第0579号建议

办理情况的答复函

冉从彬代表：

您提出的《关于合力开展三峡库区消落区植被人工修复的建议》（第0579号）收悉。经与市生态环境局、市林业局共同研究，现将办理情况答复如下：

首先衷心感谢您对全市水利工作的关心和支持。三峡水库作为全国最大的淡水资源战略储备库和长江流域重要生态屏障区，维系全国35%的淡水资源涵养和长江中下游3亿多人饮水安全，保护长江母亲河和三峡库区，事关重庆长远发展、事关国家发展全局。消落区作为三峡库区生态环境建设与保护的重点，其保护管理与修复工作，关系到整个三峡库区长足发展。您在“提案”中提出的“提高消落区生物多样性”和“形成消落区治理部门合力”的建议，对此我局高度重视，联合有关单位积极开展工作并取得一定成效。

一、坚持部门协同，推进共建共治共享。**一是**水利、司法等相关部门开展《重庆市三峡水库消落区管理办法》修订工作（以下简称《办法》），市政府以358号令颁布，将于2023年5月1日起施行。**二是**建立政府全面负责、水利部门综合统筹、相关部门协同配合、属地镇乡具体落实的管理体制，健全消落带联合巡库、联合执法等管理机制，推动形成消落区管护强大合力。**三是**各区县（自治县）人民政府编制消落区综合治理实施方案，与长江流域生态环境修复规划以及国家、本市相关保护和发展规划相衔接，与库区生态保护红线的划定相协调，注重区县协同、省际协同。**四是**水利、规划自然资源、林业等行业主管部门组织编制《三峡水库消落区生态环境保护与修复技术规程》《三峡水库江心岛消落带生态修复技术导则（试行）》《三峡库区消落区植被生态修复技术规程》等，进一步明确了三峡库区生态修复的技术要求。

二、强化科技支撑，开展调查研究试点。**一是**联合中科院重庆绿色智能研究院组建三峡库区重庆消落区治理研究中心，开展了三峡水库消落区生态环境全要素调查，完成动物调查样点54处，植被样点455处、样方2114个，病媒生物调查样点43处，初步建立了集遥感影像、地形地貌等8大空间数据专题、约2500G数据量的三峡水库消落区生态本底空间数据库。**二是**科技部门搭建了重庆三峡库区生态环境与生物资源重点实验室、重庆市绿色智能环保技术创新中心、重庆市三峡生态环境技术创新中心等平台，形成了三峡库区消落带生态修复与治理、生态功能提升、综合生态功能重建、生态效益天空地一体化监测等关键技术和核心装备10余项。**三是**支持重庆大学、西南大学、市林科院等科研院所，积极开展三峡库区保护修复研究，建设消落区基塘工程、多带多功能缓冲系统工程等。**四是**积极开展库区不同类型消落区生态屏障与减污截污消减的关键技术研究，筛选出消落区适生去污截污植物、微生物约40种，构建了水生植物配置、湿生植物配置、陆生植物配置等约20余种不同植物组合的截污去污生态系统模式，研发形成三峡库区陡坡、缓坡与湖盆消落区生态系统修复成套技术并进行工程示范。**五是**在忠县、开州区、云阳县等地建立了消落区生态修复试验点，针对三峡库区消落区关键生态系统功能的修复问题，研发了生态功能精准修复技术和多功能协同提升技术工具。

三、多方筹措资金，加强综合治理力度。**一是**加大投入，三峡水库消落区综合治理属于三峡后续工作规划生态环境保护支持内容，已累计实施消落区治理项目150余个，投入专项资金约46.9亿元，消落区植物覆盖达75%以上；规划自然资源部门将消落区综合治理项目纳入重庆三峡库区腹心地带山水林田湖草沙一体化保护修复国家工程统筹推动。**二是**出台政策，《办法》第五、七条，明确了市、消落区所涉及区县（自治县）人民政府应当将消落区的管理相关工作经费纳入财政预算，鼓励单位和个人依法通过捐赠、资助、志愿服务等方式，参与消落区生态环境的保护、修复和治理。**三是**积极筹措，强化财政存量资金统筹力度，积极争取中央三峡后续工作专项资金，协调政策性银行贷款，创新投融资方式，鼓励区县和社会资本积极参与，优化工程建设资金结构多元化。

四、注重综合效益，提高生物多样性。**一是**依据消落区地形区位特点、生态环境特征和保护治理需求，将消落区划分为保留保护区、生态修复区和工程治理区，遵循自然演变，因地制宜、精准施策，既保护和恢复消落区生态环境和生物多样性，又保障人居环境安全和库岸稳定。**二是**“两江四岸”核心区治理将防洪护岸、生态修复、城市景观、自然景观与人文景观有机融合，山水城人和谐共生，打造了市民和游客流连忘返的“山水之城，美丽之地”。如江北嘴消落带此前多是砾石、块石等，土壤栽培基质极差，经技术攻关及综合治理，现植物种类达42种、鸟类有20余种，已变身为“渝尔代夫”，成为周边居民休闲场所、网红打卡地。**三是**消落区沿江城镇将库岸整治、生物多样性保护、文化旅游发展有效融合，植入文化元素，配套旅游小品，积极发展生态旅游、乡村旅游。如开州汉丰湖湿地率86.38%，野生陆栖脊椎动物达227种、维管束植物有608种，先后荣获国家级湿地公园、国家4A级景区、国家水利风景区、国家水工程与水文化融合十大典型案例等“国字号”名片，生态旅游品牌逐步打响；万州以消落带整治为抓手，分层次规划布局滨江消落带景观体系，构建了一环两线多点的消落带旅游景观格局，涌现出白鹭湾湿地公园、大周十里滨江长廊等近20个旅游点。

消落区生态环境保护与修复是世界性难题，没有成熟的经验可供借鉴。下一步，我们将认真吸纳您提出的意见建议，积极加强与市级相关部门协同，持续推进消落区保护与修复的技术攻坚、动态监测和实践探索，从而不断提升库区生态系统多样性、稳定性、持续性，合力推动三峡库区高质量发展。

此答复函已经江夏局长审签。对以上答复你有什么意见，请通过填写回执及时反馈市人大常委会人代工委。

重庆市水利局

2023年4月18日

联系人：豆敏

联系电话：89070107

邮政编码：401147

抄送：市人大常委会人代工委、市政府办公厅。